

PREDNACRT

ODJELJENJE ZA PROSTORNO PLANIRANJE I
IMOVINSKO-PRAVNE POSLOVE
VLADE BRČKO DISTRIKTA BIH

ZAKON O ZAŠTITI ŽIVOTNE SREDINE

Brčko, Oktobar, 2021. godine

DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

Član 1 (Predmet zakona)

Ovim zakonom uređuje se zaštita životne sredine radi njenog očuvanja, smanjenja rizika po život i zdravlje ljudi, te osiguranja i poboljšanja kvaliteta života, zaštita komponenti životne sredine, informisanje i pristup informacijama u oblasti zaštite životne sredine, planiranje i zaštita životne sredine, strateška procjena uticaja, procjena uticaja na životnu sredinu, postupak izdavanja ekološke dozvole, sprečavanje nesreća velikih razmjera, sistem ekološkog označavanja, upravljanje zaštitom životne sredine, finansiranje aktivnosti u vezi sa životnom sredinom, odgovornost za štetu nanесenu životnoj sredini, kao i prava i obaveze pravnih i fizičkih lica koja obavljaju djelatnosti utvrđene ovim zakonom.

Član 2 (Ciljevi zakona)

Zaštita životne sredine sprovodi se u cilju:

- a) smanjenja korištenja, sprečavanja opterećenja, zagađenja i narušavanja životne sredine, te poboljšanja i obnove životne sredine,
- b) zaštite ljudskog zdravlja i poboljšanja uslova životne sredine i kvaliteta života,
- c) očuvanja i zaštite prirodnih resursa, racionalnog korištenja i obnove resursa,
- d) međunarodne saradnje u oblasti zaštiti životne sredine,
- e) razvoja privrede u skladu sa propisanim standardima za zaštitu životne sredine,
- f) uspostavljanja institucija za zaštitu i očuvanje životne sredine.

Član 3 (Pravo na zdravu životnu sredinu)

Svako lice ima pravo na život u zdravoj i ekološki prihvatljivoj životnoj sredini, te je obaveza svakog pojedinca da zaštititi i poboljša životnu sredinu.

Član 4 (Primjena zakona)

Odredbe ovog zakona odnose se na:

- a) sve komponente životne sredine (vazduh, vodu, zemljište, biljni i životinjski svijet, pejzaž, izgrađenu životnu sredinu),
- b) djelatnosti koje imaju za svrhu korištenje i opterećivanje prirodnih resursa,
- c) djelatnosti koje imaju negativan uticaj na životnu sredinu.

Član 5 (Zaštita i unapređenje životne sredine)

(1) Zaštitu i unapređenje životne sredine obezbjeđuju u okviru svojih ovlaštenja Brčko distrikt BiH (u daljem tekstu: Distrikt), privredna društva, preduzetnici, kao i druga pravna i fizička lica i stručne organizacije.

- (2) Subjekti iz stava 1. ovog člana dužni su da čuvaju i unapređuju životnu sredinu.
- (3) Distrikt uspostavlja sa Republikom Srpskom i Federacijom Bosne i Hercegovine saradnju i koordinaciju u okvirima zajedničkih ciljeva i interesa zaštite životne sredine.
- (4) Distrikt učestvuje u međunarodnoj saradnji u oblasti zaštite životne sredine.

Član 6 **(Međuentitetsko tijelo za zaštitu životne sredine)**

(1) U radu Međuentitetskog tijela za zaštitu životne sredine (u daljem tekstu: Međuentitetsko tijelo) učestvuju dva člana iz Distrikta.

(2) Članovi Međuentitetskog tijela iz Distrikta imenuju se odlukom Vlade Distrikta, na prijedlog šefa Odjeljenja za prostorno planiranje i imovinsko-pravne poslove (u daljem tekstu: Odjeljenje).

Član 7 **(Načela zaštite životne sredine)**

Načela zaštite životne sredine su:

- a) načelo održivog razvoja,
- b) načelo predostrožnosti i prevencije,
- c) načelo zamjene,
- d) načelo integralnog pristupa,
- e) načelo saradnje i podjele odgovornosti,
- f) načelo učešća javnosti i pristupa informacijama,
- g) načelo - zagađivač plaća.

Član 8 **(Načelo održivog razvoja)**

Održivi razvoj životne sredine podrazumijeva:

- a) očuvanje prirodnog bogatstva tako da stepen potrošnje obnovljivih materijala, vodenih i energetskih resursa ne prelazi okvire u kojima prirodni sistemi mogu to nadoknaditi i da stepen potrošnje neobnovljivih resursa ne prelazi okvir u kojem se održivi obnovljivi resursi zamjenjuju,
- b) da stepen zagađujućih materija koje se emituju ne prelazi mogućnost vazduha, vode, zemljišta da ih apsorbuje i preradi,
- c) stalno očuvanje biološke raznovrsnosti (biodiverziteta), ljudskog zdravlja, kvaliteta vazduha, vode i zemljišta, prema standardima koji su potrebni za očuvanje života ljudi, biljnog i životinjskog svijeta.

Član 9 **(Načelo predostrožnosti i prevencije)**

(1) U slučaju opasnosti od nepopravljive štete po životnu sredinu, nedostatak naučne podloge ne može biti razlog za odgađanje uvođenja mjera predostrožnosti i prevencije da bi se spriječila dalja degradacija životne sredine.

- (2) Korištenje životne sredine organizuje se i obavlja na način koji:
 - a) rezultira najnižim mogućim stepenom opterećenja i korištenja životne sredine,
 - b) sprečava zagađivanje životne sredine,

- c) sprečava štetu koja može nastati po životnu sredinu.
- (3) Pri korištenju prirodnih resursa mora se poštovati načelo predostrožnosti, svesti na najmanju moguću mjeru stvaranje otpada primjenom reciklaže, odnosno ponovnog korištenja prirodnih i vještačkih materijala.

Član 10 **(Načelo zamjene)**

(1) Svaku djelatnost koja bi mogla da ima štetne posljedice po životnu sredinu potrebno je zamijeniti drugom djelatnošću koja predstavlja znatno manji rizik od opasnosti. Zamjena djelatnosti obavlja se i ukoliko su troškovi takve djelatnosti veći od vrijednosti koje treba zaštititi.

(2) Odredba stava 1. ovog člana primjenjuje se pri korištenju proizvoda, dijelova postrojenja, opreme i primjene proizvodnih procesa, uz obavezno ograničavanje zagađivanja životne sredine na izvoru.

Član 11 **(Načelo integralnog pristupa)**

Načelo integralnog pristupa obuhvata:

- a) praćenje cijelog životnog ciklusa supstanci i proizvoda,
- b) procjenu posljedica u svim komponentama životne sredine kao rezultata djelovanja supstanci i djelatnosti (novih i postojećih),
- c) svođenje nastanka otpada i štetnog djelovanja otpada na najmanju moguću mjeru,
- d) primjenu opštih metoda za procjenjivanje i poređenje problema u životnoj sredini,
- e) primjenu mjera u odnosu na posljedice, poput kvalitativnih ciljeva zaštite životne sredine i mjera usmjerenih ka izvorima kada su u pitanju emisije.

Član 12 **(Načelo saradnje i podjele odgovornosti)**

(1) Saradnjom i zajedničkim djelovanjem svih subjekata svako u okviru svoje nadležnosti i odgovornosti postiže se održivi razvoj životne sredine.

(2) Saradnjom sa entitetima i susjednim državama, bilateralnim ili multilateralnim međunarodnim sporazumima u oblasti zaštite životne sredine, kao i pružanjem informacija i podrške u vezi sa zaštitom životne sredine, postiže se sprovođenje ciljeva koji se tiču životne sredine.

Član 13 **(Načelo učešća javnosti i pristupa informacijama)**

(1) Svi zainteresovani građani imaju pravo pristupa informacijama koja se odnose na pitanja zaštite životne sredine.

(2) Javnost ima pravo da učestvuje u postupcima koji se vode u skladu sa ovim zakonom ili drugim propisima.

Član 14 (Načelo - zagađivač plaća)

(1) Lice koje svojim aktivnostima prouzrokuje ili može prouzrokovati opterećenje životne sredine, odnosno ako proizvodi, koristi ili stavlja u promet sirovinu, poluproizvod ili proizvod koji sadrži štetne materije po životnu sredinu dužan je platiti naknadu za zagađivanje životne sredine.

(2) Zagađivač snosi ukupne troškove mjera za sprečavanje i smanjivanje zagađivanja koji uključuju troškove monitoringa, troškove otklanjanja rizika po životnu sredinu i troškove otklanjanja štete nanesene životnoj sredini.

Član 15 (Pojmovi i definicije)

Pojmovi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

a) biološka raznovrsnost (biodiverzitet) je sveukupnost živih organizama koji su sastavni dijelovi ekoloških sistema,

b) genetski modifikovani organizam (GMO) je organizam, osim ljudskog, u kojem je genetski materijal izmijenjen na način koji se ne može postići prirodnim razmnožavanjem ili prirodnom rekombinacijom,

c) granična vrijednost emisije je količina supstanci izražena u vidu specifičnih parametara, koncentracije i/ili nivoa emisija koja neće biti prekoračena,

d) ekološka dozvola je odluka nadležnog organa donesena u formi rješenja kojom se propisuju uslovi i mjere za izgradnju, rad i prestanak rada postrojenja.

e) emisija je direktno ili indirektno ispuštanje supstanci, vibracija, zračenja toplote, mirisa ili buke u vazduh, vodu ili zemljište kao posledica ljudske aktivnosti ili djelatnosti,

f) imisija pokazuje kvalitet komponenti životne sredine koja se izražava kao prosječna vrijednost koncentracije supstanci u određenom vremenu i prostoru,

g) životna sredina je prostor, odnosno prirodno okruženje, vazduh, zemljište, voda, biljni i životinjski svijet, pojave i djelovanja; klima, jonizujuća i nejonizujuća zračenja, buka i vibracije, kao i okruženje koje je stvorio čovjek,

h) zagađivanje je direktno ili indirektno ispuštanje supstanci, vibracija, toplote ili buke u vazduh, vodu ili zemljište izazvano ljudskom aktivnošću koje može biti štetno po zdravlje ljudi ili kvalitet životne sredine,

i) zadovoljavajuće stanje lokacije je ispunjenost svih standarda kvaliteta životne sredine koji su relevantni za lokaciju postrojenja, naročito onih koji se tiču zaštite zemljišta, vazduha i vode,

j) zainteresovana strana je organ, pravno ili fizičko lice koje se nalazi na području uticaja planiranog projekta na životnu sredinu,

k) zainteresovana javnost je javnost na koju utiče ili će uticati donošenje odluka o izdavanju ili reviziji ekoloških dozvola,

l) zaštita životne sredine podrazumijeva odgovarajuće djelatnosti i mjere koje imaju za cilj prevenciju od opasnosti, štete ili zagađivanja životne sredine, smanjenje i otklanjanje štete koja je nastala, i vraćanje na prijašnje stanje,

m) značajna promjena je promjena u prirodi ili funkcionisanju postrojenja, ili proširenje postrojenja, koja može imati značajan negativan uticaj na životnu sredinu,

n) izvještaj o strateškoj procjeni je dokument koji se prilaže uz određeni plan, program ili strategiju i sadrži identifikaciju, opis i procjenu mogućih značajnih uticaja na životnu sredinu zbog realizacije plana, programa i strategije,

o) javnost je jedno ili više fizičkih ili pravnih lica i njihova udruženja, organizacije ili grupe,

p) komponente životne sredine su zemljište, vazduh, voda, biosfera, kao i izgrađena (vještačka) životna sredina koja je nastala kao rezultat djelatnosti ljudskog faktora,

q) korištenje životne sredine je svaka djelatnost koja izaziva promjene u životnoj sredini,

r) korisnik životne sredine je lice koje se bavi djelatnošću koja izaziva promjene u životnoj sredini,

s) monitoring je sistem praćenja stanja životne sredine, emisija i imisija,

t) najbolje raspoložive tehnike su tehnike najnaprednijeg stepena razvoja usvojene u cilju sprečavanja odnosno smanjenja emisija i uticaja na životnu sredinu kao cjelinu,

u) nevladine organizacije su organizacije koje se bave zaštitom i promocijom zaštite životne sredine,

v) nesreća većih razmjera/akcident je emisija većih razmjera, požar ili eksplozija usljed nekontrolisanih promjena nastalih tokom rada postrojenja koja predstavlja ozbiljnu opasnost po zdravlje ljudi ili životnu sredinu, neposrednu ili odgođenu, unutar ili izvan postrojenja, a koja uključuje jednu ili više opasnih supstanci,

w) podnosilac zahtjeva je fizičko ili pravno lice, uključujući ovlaštene institucije na čiji se zahtjev pokreću postupci utvrđeni ovim zakonom,

x) plan sprečavanja nesreća velikih razmjera je plan upravljanja i organizacije rada, identifikacije i procjene opasnosti, nadzora rada, planiranja interventnih mjera i sprovođenja monitoringa, koji se donosi u cilju sprečavanja njihovog uticaja na ljude i životnu sredinu,

y) nadležni organ je organ nadležan za sprovođenje postupaka utvrđenih ovim zakonom,

z) odgovorno lice je fizičko ili pravno lice koje u cijelosti ili dijelom rukovodi radom postrojenja,

aa) opasna supstanca je propisom određena supstanca, mješavina supstanci ili preparat u vidu sirovine, proizvoda, nusproizvoda, taloga ili međuproizvoda,

bb) opasne lokacije su rudnici, nalazišta nafte ili rafinerije, postrojenja za snabdijevanje plinom i taljenje, termoelektrane, koksne peći, postrojenja za proizvodnju i obradu metala i minerala, hemijska postrojenja, postrojenja za tretman, spaljivanje i skladištenje otpada, postrojenja za proizvodnju energije iz otpada, postrojenja za tretman otpadnih voda, klaonice, bojare i kožare, postrojenja za proizvodnju papira, brane i gasovodi ili naftovodi,

cc) opterećivanje životne sredine je emisija štetnih supstanci ili energije u životnu sredinu,

dd) planovi i programi su strateški i drugi razvojni planovi i programi kojima se regulišu aktivnosti u prirodnom okruženju,

ee) projekat je dokument kojima se reguliše projektovanje i izvođenje građevinskih i drugih radova,

ff) promjena u radu je promjena u prirodi ili funkcionisanju, odnosno proširenje postrojenja koje bi moglo da izazove posljedice po životnu sredinu,

gg) procjena uticaja na životnu sredinu je stručna procjena direktnog i indirektnog uticaja nekog projekta na: ljude, biljni i životinjski svijet, zemljište, vodu, vazduh, klimu i pejzaž, materijalna dobra i kulturno nasljeđe i njihovo međusobno djelovanje,

hh) područje uticaja je područje u kojim postoji određen stepen uticaja na životnu sredinu ili koji može da nastane kao rezultat korištenja životne sredine,

ii) postrojenje podrazumijeva jednu ili više tehničkih jedinica na jednom mjestu u kojima se obavlja djelatnost koja može imati negativne uticaje na životnu sredinu,

jj) prirodni resurs je komponenta životne sredine, odnosno sastavni dio prirodne životne sredine koji se može koristiti da bi se zadovoljile potrebe društva,

kk) referentni dokument je dokument o najboljim raspoloživim tehnikama koji je rezultat razmjene informacija u oblasti primijenjene tehnike nivoa emisija i potrošnje,

ll) registar zagađivača životne sredine je jedinstvena baza podataka o ispuštanju i prenosu zagađujućih materija iz postrojenja,

mm) rizik u životnoj sredini je određeni nivo vjerovatnoće da neka aktivnost, direktno ili indirektno, izazove opasnost po životnu sredinu, život i zdravlje ljudi,

nn) standard kvaliteta životne sredine je zakonom propisani standard koji se odnosi na kvalitet svih komponenti životne sredine,

oo) skladištenje je odlaganje radi čuvanja na sigurnom mjestu,

pp) strateška procjena uticaja na životnu sredinu je sistemski proces vrednovanja posljedica predloženih planova, programa ili strategija na životnu sredinu da bi se još u ranoj etapi donošenja odluka uključila i razmatranja o životnoj sredini,

qq) supstanca je bilo koji hemijski element i njegova jedinjenja, uz izuzetak radioaktivnih supstanci, genetski modifikovanih mikroorganizama i organizama čija se upotreba reguliše posebnim propisom,

rr) uticaj na životnu sredinu je promjena u životnoj sredini nastala korištenjem i opterećivanjem životne sredine,

ss) obnavljanje ekološke dozvole je redovan postupak utvrđivanja ispunjenosti uslova, mjera i monitoringa naloženih izdatom ekološkom dozvolom,

tt) revizija ekološke dozvole je vanredan postupak utvrđivanja ispunjenosti uslova, mjera i monitoringa naloženih izdatom ekološkom dozvolom,

uu) nadležni inspektor je inspektor za zaštitu životne sredine.

DIO DRUGI – ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE

POGLAVLJE I - ZAŠTITA KOMPONENTI ŽIVOTNE SREDINE

Član 16

(Integrisana zaštita komponenti životne sredine)

(1) Integrisana zaštita komponenti životne sredine podrazumijeva zaštitu kvaliteta i kvantiteta, kao i očuvanje prirodnih procesa i njihove prirodne ravnoteže, pojedinačno ili u njihovoj međusobnoj vezi.

(2) Pojedine oblasti zaštite i očuvanja komponenti životne sredine, uređuju se posebnim propisima.

Član 17

(Zaštita zemljišta)

(1) Zaštita zemljišta se odnosi na površinu i ispodpovršinski sloj zemljišta, formacije stijena i minerala, kao i njihove prirodne i prelazne oblike i procese.

(2) Na površini ili ispod površine zemljišta mogu se vršiti djelatnosti i odlagati materije koje ne zagađuju ili oštećuju zemljište.

(3) U toku realizacije projekta, kao i prije njegovog izvođenja (izgradnja, eksploatacija mineralnih sirovina itd.), obezbjeđuje se zaštita zemljišta.

(4) Nakon prestanka obavljanja djelatnosti koje uključuju korištenje zemljišta, korisnik je dužan vratiti zemljište u stanje u kojem je bilo prije početka obavljanja djelatnosti. Zaštita zemljišta ostvaruje se u okviru posebnih propisa kojima se uređuje korištenje i upravljanje zemljištem.

Član 18 **(Zaštita voda)**

(1) Zaštita i korištenje voda ostvaruje se u okviru integriranog upravljanja vodama, i to sprovođenjem mjera za očuvanje površinskih i podzemnih voda i njihovih rezervi, kvaliteta i količine, kao i zaštitom korita, obalnih područja i slivova, u skladu sa posebnim propisom.

(2) Mjerama zaštite voda obezbjeđuje se sprečavanje ili ograničavanje unošenja u vode opasnih, otpadnih i drugih štetnih materija, praćenje i ispitivanje kvaliteta površinskih i podzemnih voda, kao i kvaliteta otpadnih voda i njihovo prečišćavanje.

Član 19 **(Zaštita vazduha)**

(1) Zaštita vazduha ostvaruje se preduzimanjem mjera praćenja kvaliteta vazduha, smanjenjem zagađivanja vazduha zagađujućim materijama ispod propisanih graničnih vrijednosti i preduzimanjem tehničko-tehnoloških i drugih potrebnih mjera za smanjenje emisije, praćenjem uticaja zagađenog vazduha na zdravlje ljudi i životnu sredinu.

(2) Planiranje i sprovođenje mjera, izvori emisija, zaštita vazduha, nadzor, učešće javnosti i finansiranje zaštite vazduha uređuje se posebnim propisom.

Član 20 **(Zaštita biosfere)**

(1) Zaštita biosfere obuhvata zaštitu organizama, njihovih zajednica i staništa, uključujući i očuvanje prirodnih procesa i prirodne ravnoteže unutar eko-sistema, uz obezbjeđivanje njihove održivosti.

(2) Biološka ranovrsnost i biološki resursi štite se i koriste na način koji omogućava njihov opstanak, raznovrsnost, obnavljanje i unapređivanje u slučaju narušenosti.

(3) Zaštita biološke raznovrsnosti i korištenje bioloških resursa, vrši se na osnovu ovog zakona i propisa koji uređuju zaštitu prirode.

Član 21 **(Očuvanje izgrađene životne sredine)**

Prilikom izrade prostorno-planske dokumentacije kojom se određuju zone izgradnje na određenim lokacijama određuje se i zaštitna udaljenost u cilju očuvanja izgrađene životne sredine.

Član 22 **(Opasne supstance i tehnologije)**

(1) Upravljanje opasnim supstancama, odnosno zaštita od organskih i neorganskih supstanci sa opasnim svojstvima, kao i planiranje, organizovanje i preduzimanje preventivnih i sanacionih mjera vrši se pod uslovima i na način kojim se obezbjeđuje smanjenje rizika po životnu sredinu i zdravlje ljudi.

(2) Pravno i fizičko lice koje upravlja opasnim materijama ili koje primjenjuje tehnologije štetne po životnu sredinu, dužno je da preduzima sve potrebne zaštitne i sigurnosne mjere kojima se rizik od opasnosti po životnu sredinu i zdravlje ljudi svodi na najmanju moguću mjeru, u skladu sa posebnim propisom koji uređuje tu oblast.

Član 23 (Otpad)

(1) Otpad obuhvata sve vrste supstanci i proizvoda, uključujući ambalažu i materijal za pakovanje tih supstanci, odnosno sve vrste proizvoda koji se odlažu ili će biti odloženi.

(2) Imalac otpada iz stava (1) ovog člana dužan je da preduzima mjere za upravljanje otpadom radi sprečavanja ili smanjenja nastajanja otpada, ponovnu upotrebu recikliranog otpada, izdvajanje sekundarnih sirovina i korištenje otpada kao energenta.

(3) Planiranje upravljanja otpadom, izdavanje dozvola za upravljanje otpadom, nadzor nad upravljanjem otpadom, djelatnosti i odgovornosti upravljanja otpadom, prekogranično kretanje otpada i naknada štete uređuje se posebnim propisom.

Član 24 (Zaštite od buke i vibracije)

(1) Zaštita od buke sprovodi se primjenom mjera zaštite kojima se smanjuje, sprečava i otklanja emisija buke, odnosno reguliše rad postrojenja, uređaja, mašina, transportnih sredstava i aparata koji prouzrokuju buku.

(2) Zaštita od vibracija sprovodi se primjenom mjera kojima se smanjuje, sprečava i otklanja ugrožavanje životne sredine od dejstava mehaničkih, periodičnih i pojedinačnih vibracija izazvanih ljudskom djelatnošću.

(3) Mjere za zaštitu od buke i vibracija uređuju se posebnim propisom.

Član 25 (Radijacija)

(1) Zaštita od radijacije sprovodi se primjenom sistema mjera kojima se sprečava ugrožavanje životne sredine i zdravlja ljudi od dejstava zračenja koja potiču iz jonizujućih i nejonizujućih izvora.

(2) Proizvodnja i korištenje izvora jonizujućih i nejonizujućih zračenja uređuju se posebnim propisom.

POGLAVLJE II- INFORMISANJE I EDUKACIJA U OBLASTI ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE

Član 26 (Sistem informisanja o životnoj sredini i prikupljanje informacija)

(1) Odjeljenje uspostavlja sistem informisanja o životnoj sredini i nalaže monitoring životne sredine, djelatnosti mjerenja, prikupljanja, obrade i evidentiranja podataka o korištenju i opterećenju životne sredine.

(2) Sistem informisanja o životnoj sredini sadrži podatke o promjenama stanja životne sredine nastalih kao posljedica korištenja životne sredine.

(3) Način uspostavljanja sistema informisanja o životnoj sredini i prikupljanja informacija urediće se podzakonskim aktom koji donosi Vlada Distrikta, na prijedlog šefa Odjeljenja.

Član 27
(Mjere opterećenja i korištenja životne sredine)

(1) Korisnik životne sredine dužan je da vrši mjerenja opterećenja i korištenja životne sredine koja su posljedica obavljanja djelatnosti na način utvrđen posebnim propisom.

(2) Korisnik životne sredine dužan je nadležnom inspektoru omogućiti pristup podacima dobijenim na način propisan u stavu (1) ovog člana.

(3) Nadležni inspektor može obavezati korisnika životne sredine da ponovi, odnosno obavi i dodatna mjerenja opterećenja i korištenja životne sredine, u prisustvu predstavnika Odjeljenja.

Član 28
(Registar zagađivača životne sredine)

(1) Registar zagađivača životne sredine (u daljem tekstu: Registar zagađivača) vodi Odjeljenje.

(2) Način vođenja i sadržaj Registra zagađivača urediće se podzakonskim aktom koji donosi Vlada Distrikta, na prijedlog šefa Odjeljenja.

Član 29
(Saradnja i edukacija u oblasti zaštite životne sredine)

U cilju zaštite i unapređenja znanja o životnoj sredini Odjeljenje saraduje sa drugim odjeljenjima i institucijama Distrikta, nevladinim, stručnim i vjerskim organizacijama, kao i udruženjima za zaštitu životne sredine.

POGLAVLJE III- UČEŠĆE JAVNOSTI I PRISTUP INFORMACIJAMA KOJE SE ODNOSU NA PITANJA ŽIVOTNE SREDINE

Član 30
(Dostupnost informacija o životnoj sredini)

Dostupnost informacija o životnoj sredini kojima raspolaže Odjeljenje obezbjeđuje se na transparentan način u štampanoj ili elektronskoj formi na internet stranici Vlade Brčko distrikta BiH.

Član 31
(Informacija o životnoj sredini)

Informacija o životnoj sredini je informacija u pisanoj, vizuelnoj, audio, elektronskoj ili drugoj formi o:

- a) stanju komponenti životne sredine,
- b) emisiji zagađujućih supstanci, nivou buke i vibracije,
- c) zaključenim sporazumima u oblasti zaštite životne sredine,
- d) donesenim planovima i programima koji utiču ili mogu uticati na komponente životne sredine,
- e) stanju ljudskog zdravlja i sigurnosti,
- f) neposrednoj opasnosti po životnu sredinu i ljudsko zdravlje.

Član 32
(Pristup informacijama o životnoj sredini)

(1) Zahtjev za pristup informacijama o životnoj sredini vrši se podnošenjem zahtjeva Odjeljenju.

(2) Informacije o životnoj sredini dostavljaju se najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva za pristup informacijama, u formi obavještenja.

Član 33
(Odbijanje zahtjeva za pristup informacijama o životnoj sredini)

Zahtjev za pristup informacijama o životnoj sredini odbija se:

- a) ukoliko Odjeljenje ne posjeduje traženu informaciju o životnoj sredini,
- b) ukoliko bi davanje informacija imalo štetan uticaj na tok krivičnog ili disciplinskog postupka, prava intelektualne svojine, povjerljivost ličnih podataka i/ili dokumenata ukoliko je to utvrđeno posebnim propisom.

Član 34
(Postupak po zahtjevu za pristup informacijama)

Postupak po zahtjevu za pristup informacijama sprovodi se u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.

Član 35
(Učešće javnosti i zainteresovane javnosti)

(1) Odjeljenje će osigurati učešće javnosti i zainteresovane javnosti u postupku izdavanja ekološke dozvole.

(2) Nakon pokretanja postupka iz stava (1) ovog člana, učešće javnosti i zainteresovane javnosti osigurava se obavještanjem putem internet stranice Odjeljenja.

Član 36
(Dostupnost informacija u postupku izdavanja ekološke dozvole)

(1) Odjeljenje će omogućiti uvid u informacije koje se odnose na predmet zahtjeva za izdavanje ekološke dozvole.

(2) Informacija iz stava (1) ovog člana odnosi se na:

- a) opis lokacije, fizičkih i tehničkih karakteristika predložene aktivnosti, uključujući procjenu očekivanih emisija,
- b) opis značajnih uticaja predložene aktivnosti po životnu sredinu,
- c) opis mjera koje su predviđene za sprečavanje i/ili smanjenje tih uticaja, uključujući emisije,
- d) prikaz osnovnih i alternativnih rješenja za obavljanje predloženih aktivnosti,
- e) netehnički rezime navedenih podataka.

(3) U roku od 7 dana od dana uvida u informacije iz stava 2. ovog člana, zainteresovana strana može podnijeti primjedbe, sugestije ili mišljenje, koje će Odjeljenje uzeti u obzir prilikom donošenja odluke u postupku izdavanja ekološke dozvole.

(4) Odjeljenje obavještava zainteresovanu stranu o donesenoj odluci putem internet stranice Odjeljenja.

Član 37
(Pristup pravdi zainteresirane javnosti)

Predstavnik zainteresovane javnosti ima pravo učešća u postupku izdavanja, obnavljanja ili revizije ekološke dozvole, pravo korištenja pravnih lijekova protiv donesenih odluka nadležnog organa i pravo pokretanja postupka pred nadležnim sudom radi zaštite svojih prava.

POGLAVLJE IV - PLANIRANJE I ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE

Član 38
(Strategija zaštite životne sredine)

Strategija zaštite životne sredine (u dalje tekstu: Strategija) je planski dokument o zaštiti životne sredine koji se donosi na period od deset godina.

Član 39
(Sadržaj strategije)

- (1) Strategija sadrži:
- a) ocjenu stanja komponenti životne sredine,
 - b) načela i mjere za određivanje ciljeva i prioriteta,
 - c) vrste i izvori negativnog uticaja na životnu sredinu,
 - d) ciljeve i smjernice za upravljanje životnom sredinom,
 - e) mjere za sprovođenje zaštite životne sredine,
 - f) pregled prostornih cjelina na kojima je potrebno sprovesti sanaciju ugrožene životne sredine,
 - g) smjernice za upravljanje rizicima i sprečavanje nesreća većih razmjera,
 - h) najpovoljnije tehničke, proizvodne i privredne mjere upravljanja životnom sredinom,
 - i) kratkoročne i dugoročne mjere za sprečavanje i ograničavanje zagađenja životne sredine i redosljed njihovog sprovođenja s rokom izvršavanja,
 - j) obavezu monitoringa životne sredine u skladu sa zaključenim međunarodnim sporazumima,
 - k) izvore i procjenu potrebnih sredstava za sprovođenje mjera zaštite životne sredine,
 - l) analizu troškova i koristi za sprovođenje mjera zaštite životne sredine,
 - m) odnos ravnomjernog privrednog razvoja i efikasne zaštite životne sredine,
 - n) osnove unapređivanja obrazovanja na području zaštite životne sredine,
 - o) osnovu usmjeravanja naučnoistraživačkog rada na području zaštite životne sredine,
 - p) način provjere ostvarivanja ciljeva, smjernica i mjera zaštite životne sredine, i
 - q) druge potrebne podatke.
- (2) Strategija, osim podataka iz stava 1. ovog člana, može da sadrži i strateška dokumenta za pojedine komponente životne sredine, koji se donose na osnovu posebnih propisa.
- (3) Strategiju usvaja Skupština Distrikta.

Član 40 (Akcioni planovi)

(1) Realizacija Strategije ostvaruje se Akcionim planovima za realizaciju Strategije (u daljem tekstu: Akcioni planovi) koji donosi Vlada Distrikta.

(2) Akcioni plan donosi se u roku od šest mjeseci od dana usvajanja Strategije.

(3) Akcioni plan sadrži:

- a) mjere i aktivnosti,
- b) način sprovođenja mjera,
- c) redoslijed ostvarivanja mjera,
- d) rok izvršavanja,
- e) nosioce sprovođenja i
- f) projekte i procjenu sredstava za sprovođenje plana sa naznačenim izvorima finansiranja.

Član 41 (Izveštaj o stanju životne sredine)

(1) Radi ostvarivanja ciljeva iz Strategije i Akcionog plana, te cjelovitog uvida u stanje životne sredine, izrađuje se Izveštaj o stanju životne sredine.

(2) Izveštaj o stanju životne sredine izrađuje se svake 3 godine u periodu važenja Strategije i Akcionog plana.

(3) Izveštaj iz stava 1. ovoga člana sadrži:

- a) podatke o stanju po svakoj od komponenti životne sredine,
- b) podatke o uticaju pojedinih djelatnosti na životnu sredinu,
- c) podatke o negativnim uticajima na životnu sredinu,
- d) ocjenu sprovedenih mjera i njihovu efikasnost,
- e) pregled ostvarivanja ciljeva Strategije,
- f) ocjenu korištenja finansijskih sredstava za zaštitu životne sredine,
- g) druge važne podatke za zaštitu životne sredine.

(4) Izveštaj iz stava 1. ovog člana izrađuje Komisija za praćenje ostvarivanja ciljeva iz Strategije i Akcionog plana (u daljem tekstu: Komisija), koju imenuje gradonačelnik Distrikta.

(5) Izveštaj iz stava 1. ovog člana, Komisija dostavlja Vladi Distrikta na razmatranje i odobravanje.

POGLAVLJE V - STRATEŠKA PROCJENA UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU

Član 42 (Strateška procjena)

(1) Strateška procjena uticaja na životnu sredinu (u daljem tekstu: Strateška procjena) vrši se za određene planove, programe i strategije u oblastima: prostornog planiranja, poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, lovstva, energetike, industrije, saobraćaja, upravljanja otpadom, upravljanja vodama, telekomunikacija, turizma, očuvanja prirodnog staništa biljnog i životinjskog svijeta, kojima se određuju uslovi za odobravanje i realizaciju budućih projekata uzimajući u obzir procjenu uticaja tih projekata na životnu sredinu.

(2) Kriterijume na osnovu kojih se određuje za koje planove, programe ili strategije iz stava (1) ovog člana postoji obaveza sprovođenja strateške procjene donosi šef Odjeljenja.

Član 43 (Izuzetak)

Obaveza propisana u članu 42 stav (1) ovog zakona ne odnosi se na planove i programe koji se donose radi sprečavanja i otklanjanja posledica od elementarnih nepogoda.

Član 44 (Odluka o sprovođenju strateške procjene)

(1) Odluku o sprovođenju Strateške procjene donosi organ nadležan za pripremu plana, programa i strategije, po prethodno pribavljenom mišljenju Odjeljenja.

- (2) Odluka iz stava 1 ovog člana sadrži :
- a) razloge za vršenje strateške procjene,
 - b) vrstu uticaja na životnu sredinu koja će biti razmatrana u okviru strateške procjene,
 - c) elemente strateške procjene,
 - d) izbor i obaveze nosioca izrade izvještaja o strateškoj procjeni,
 - e) način učešća zainteresovane javnosti u postupku izrade i razmatranja izvještaja o strateškoj procjeni, i
 - f) druge podatke od značaja za izradu strateške procjene.

Član 45 (Izvještaj o strateškoj procjeni)

(1) Izvještaj o Strateškoj procjeni je dokument koji sadrži identifikaciju, opis i procjenu značajnih uticaja na životnu sredinu koji mogu nastati, i sastavni je dio plana, programa ili strategije za koji se vrši Strateška procjena.

(2) Nosilac izrade izvještaja o Strateškoj procjeni je pravno lice koje posjeduje ovlaštenje za obavljanje djelatnosti iz oblasti zaštite životne sredine izdato od nadležnog ministarstva Republike Srpske ili Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: ovlašteno pravno lice).

(3) Postupak sprovođenja Strateške procjene i izrade izvještaja uređuje se podzakonskim aktom koji donosi Vlada Distrikta, na prijedlog šefa Odjeljenja.

Član 46 (Učešće organa, institucija i javnosti u postupku razmatranja izvještaja o Strateškoj procjeni)

(1) Učešće organa, institucija i javnosti u postupku razmatranja izvještaja o Strateškoj procjeni obezbjeđuje organ nadležan za pripremu plana, programa i strategije.

(2) Izveštaj o Strateškoj procjeni objavljuje se na internet stranici Vlade Distrikta na period od 30 dana.

(3) Javnost razmatra izvještaj u okviru izlaganja plana, programa ili strategije na javnoj raspravi, ako zakonom nije drugačije određeno.

(4) O načinu i rokovima za dostavljanje primjedaba, prijedloga i mišljenja, kao i o vremenu i mjestu održavanja javne rasprave javnost se obavještava putem internet stranice.

(5) U roku od 30 dana od dana završetka javne rasprave, organ iz stava (1) ovog člana izrađuje izvještaj o učešću zainteresovanih organa, institucija i javnosti.

(6) Izvještaj iz stava (5) ovog člana sadrži razloge prihvatanja ili neprihvatanja dostavljenih primjedbi, prijedloga i mišljenja.

Član 47

(Uticaj na životnu sredinu entiteta ili susjedne države)

(1) Ukoliko plan, program ili strategija može imati značajan uticaj na životnu sredinu entiteta ili susjedne države, organ nadležan za pripremu plana, programa i strategije dužan je o tome obavijestiti nadležno ministarstvo entiteta ili druge države, odnosno omogućiti uvid u dokument.

(2) Organ iz stava (1) ovog člana određuje rok kojim entiteti ili susjedna država mogu dostaviti svoje primjedbe, prijedloge i mišljenja.

POGLAVLJE VI - EKOLOŠKA DOZVOLA

Član 48

(Izdavanje ekološke dozvole)

(1) Ekološka dozvola je upravni akt kojim se nalažu uslovi i mjere za sprečavanje odnosno smanjenje emisija u vazduh, vodu i zemljište a u cilju ostvarenja visokog nivoa zaštite životne sredine kao cjeline.

(2) Ekološku dozvolu izdaje Odjeljenje.

(3) Ekološka dozvola se ne izdaje za istraživačke aktivnosti, razvojne aktivnosti ili testiranje novih proizvoda i procesa.

(4) Za dva ili više odvojenih postrojenja kojima upravlja jedno odgovorno lice na istoj lokaciji Odjeljenje može izdati jednu ekološku dozvolu.

Član 49

(Najbolje raspoložive tehnike)

(1) Najbolje raspoložive tehnike su najnapredniji oblici tehnologije koje se mogu primijeniti u industriji pod uslovima koji zadovoljavaju najviše tehničke i ekološke standarde.

(2) Podzakonski akt kojim se utvrđuju najbolje raspoložive tehnike za postizanje standarda kvaliteta životne sredine, sadržaj tehničkih uputstava o najboljim raspoloživim tehnikama, donošenje odluka i način rada radnih grupa za izradu i ažuriranje tehničkih uputstava o najboljim raspoloživim tehnikama i kriterijumi za određivanje najboljih raspoloživih tehnika, donosi Vlada Distrikta, na prijedlog šefa Odjeljenja.

Član 50

(Obaveza pribavljanja ekološke dozvole)

Postrojenja koja mogu biti izgrađena i puštena u rad samo ukoliko imaju ekološku dozvolu utvrđuju se podzakonskim aktom koji donosi šef Odjeljenja.

Član 51

(Postrojenja za koje nije potrebno izdavanje ekološke dozvole)

(1) Uslovi za izgradnju i rad postrojenja za koje nije potrebno pribavljanje ekološke dozvole utvrđuju se lokacijskim uslovima, u skladu sa odredbama ovog člana.

(2) Postrojenje iz stava (1) ovog člana mora ispunjavati sljedeće uslove za zaštitu životne sredine:

- a) da svojom izgradnjom ili radom ne ugrožava niti ometa zdravlje ljudi na području uticaja postrojenja, odnosno da ne predstavlja pretjeranu smetnju za životnu sredinu zbog emisija supstanci, buke, mirisa, vibracija, toplote ili saobraćaja iz postrojenja ili prema postrojenju,
- b) da preduzme sve odgovarajuće preventivne mjere radi spriječavanja zagađenja,
- c) da produkciju otpada svede na najmanju moguću mjeru,
- d) da efikasno koristi energetske i prirodne resurse,
- e) da nakon prestanka rada postrojenja preduzme potrebne mjere u cilju izbjegavanja rizika od zagađenja i vraćanja lokacije u prvobitno stanje u skladu sa dokumentom prostornog planiranja.

Član 52

(Postupak izdavanja ekološke dozvole)

Postupak izdavanja ekološke dozvole sprovodi se u dvije faze :

- a) postupak procjene uticaja na životnu sredinu,
- b) izdavanje ekološke dozvole.

Član 53

(Postupak procjene uticaja na životnu sredinu)

(1) Postupak procjene uticaja na životnu sredinu podrazumijeva identifikaciju, utvrđivanje, analizu i ocjenu direktnih i indirektnih uticaja projekta na: ljude, biljni i životinjski svijet, zemljište, vodu, vazduh, klimu i pejzaž, materijalna dobra i kulturno nasljeđe i međudjelovanje navedenih faktora.

(2) Postupak za procjenu uticaja na životnu sredinu pokreće se zahtjevom za izdavanje ekološke dozvole koji nosilac projekta podnosi Odjeljenju.

(3) Uz Zahtjev iz stava (2) ovog člana podnosilac zahtjeva dužan je priložiti lokacijske uslove konačne u upravnom postupku.

(4) U zavisnosti od rezultata sprovedenog postupka procjene uticaja na životnu sredinu, Odjeljenje obavještava podnosioca zahtjeva o obavezi izrade Elaborata o uticaju na životnu sredinu (u daljem tekstu: Elaborat) ili Studije o uticaju na životnu sredinu (u daljem tekstu: Studija).

(5) Podnosilac zahtjeva kojem je utvrđena obaveza izrade Elaborata, dužan je da Elaborat izradi u skladu sa odredbama člana 54 ovog zakona.

(6) Podnosilac zahtjeva kojem je utvrđena obaveza izrade Studije, dužan je da Studiju izradi u skladu sa odredbama člana 55 ovog zakona.

Član 54 (Izrada i sadržaj Elaborata)

- (1) Elaborat se sastoji iz tekstualnog, numeričkog i grafičkog dijela i sadrži:
- a) podatke o postrojenju, odgovornom licu i lokaciji na kojoj se postrojenje nalazi,
 - b) opis postrojenja i aktivnosti,
 - c) opis osnovnih i pomoćnih sirovina, ostalih supstanci i energije koja se koristi ili koju proizvodi postrojenje,
 - d) opis izvora emisija iz postrojenja,
 - e) opis stanja lokacije na kojoj se nalazi postrojenje,
 - f) opis prirode i količine predviđenih emisija iz postrojenja u sve dijelove životne sredine (vazduh, voda, zemljište) kao i identifikaciju značajnih uticaja na životnu sredinu u toku izgradnje, kao i eksploatacije postrojenja,
 - g) opis predloženih mjera, tehnologija i drugih tehnika za sprečavanje, ili ukoliko to nije moguće, smanjenje emisija iz postrojenja,
 - h) opis mjera za sprečavanje produkcije i za ponovno korištenje otpada koje proizvodi postrojenje,
 - i) opis ostalih mjera radi usklađivanja sa osnovnim obavezama odgovornog lica, posebno mjera nakon zatvaranja postrojenja,
 - j) opis mjera planiranih za praćenje emisija u životnu sredinu,
 - k) opis alternativnih rješenja u odnosu na predloženu lokaciju, i tehnologiju i
 - l) plan upravljanja otpadom.
 - m) netehnički rezime podataka iz stava 1. ovog člana.
- (2) Elaborat priprema ovlašteno pravno lice.

Član 55 (Izrada i sadržaj Studije)

- (1) Ukoliko je potrebna izrada Studije podnosilac zahtjeva je dužan da u roku od 60 dana od dana dostavljanja obavještenja dostavi Studiju izrađenu od strane ovlaštenog pravnog lica.
- (2) Sadržaj Studije utvrđuje se podzakonskim aktom koji donosi šef Odjeljenja.

Član 56 (Obavješćavanje javnosti)

- (1) Elaborat, odnosno Studija dostavlja se Odjeljenju u dva primjerka u fizičkom i jedan primjerak u elektronskom obliku.
- (2) Po prijemu Elaborata, odnosno Studije Odjeljenje obavješćava javnost i zainteresovanu javnost o podnesenom zahtjevu za izdavanje ekološke dozvole i postavlja Elaborat, odnosno Studiju u elektronskom obliku na internet stranicu Odjeljenja na period od 30 dana.
- (3) Obavješćenje iz stava 2. ovog člana sadrži :
- a) osnovne informacije o zahtjevu,
 - b) rezime sadržaja Elaborata, odnosno Studije,
 - c) vrijeme i mjesto održavanja javne rasprave,
 - d) rok za davanje mišljenja, primjedbi i prijedloga na Elaborat, odnosno Studiju.

Član 57
(Uticaj na životnu sredinu entiteta ili susjedne države)

(1) Ukoliko Odjeljenje procijeni da bi rad postrojenja koje je predmet zahtjeva za izdavanje ekološke dozvole mogao imati negativan uticaj na životnu sredinu entiteta ili susjedne države obavijestiće o tome nadležna ministarstva entiteta ili susjedne države.

(2) Obavještenje iz stava (1) ovog člana sadrži:

- a) osnovne informacije o zahtjevu za izdavanje ekološke dozvole,
- b) studiju o uticaju na životnu sredinu u elektronskom obliku,
- c) rok za dostavljanje mišljenja na Studiju.

Član 58
(Javna rasprava)

(1) Odjeljenje organizuje javnu raspravu u prostorijama kao što su: prostorije MZ, domovi kulture, predvorja javnih ustanova i slično.

(2) Javna rasprava se održava u zadnjoj trećini vremena u kojem se vrši javni uvid.

(3) O održavanju javne rasprave predstavnik Odjeljenja vodi zapisnik sa podnesenim, mišljenjima, primjedbama i prijedlozima

(4) Zainteresovana javnost može u roku od 10 dana od dana održavanja javne rasprave podnijeti Odjeljenju mišljenje, primjedbu i prijedloge.

Član 59
(Obaveza Odjeljenja nakon javne rasprave)

Dostavljene prijedloge, primjedbe i mišljenja zainteresovane javnosti, uključujući i primjedbe Odjeljenja, prosljeđuju se podnosiocu zahtjeva.

Član 60
(Obaveza podnosioca zahtjeva)

(1) Podnosilac zahtjeva dužan je da, u roku koji ne može biti duži od 30 dana, dostavi Odjeljenju izmijenjenu, odnosno dopunjenu studiju uticaja u skladu sa prihvaćenim primjedbama i prijedlozima.

(2) U slučaju neprihvatanja određenih primjedbi i prijedloga, podnosilac zahtjeva dužan je da dostavi Odjeljenju obrazloženje o razlozima neprihvatanja.

Član 61
(Usklađenost Studije)

(1) Obim i sadržaj Studije utvrđuje se zakonskim i podzakonskim aktima iz oblasti zaštite životne sredine kao i tehničkim normativima i standardima koji se odnose na planirane aktivnosti.

(2) Ocjenu usklađenosti obima i sadržaja Studije sa propisima iz stava (1) ovog člana vrši Odjeljenje.

(3) Podnosilac zahtjeva je dužan da u roku od 15 dana od dana dostavljanja primjedbi dostavi Odjeljenju izmijenjenu i dopunjenu Studiju ili obrazloženje o razlozima ne postupanja po primjedbama.

Član 62 **(Sadržaj ekološke dozvole)**

Ekološka dozvola sadrži:

- a) podatke o postrojenju, odgovornom licu i lokaciji na kojoj se postrojenje nalazi,
- b) opis postrojenja i aktivnosti,
- c) opis osnovnih i pomoćnih sirovina, ostalih supstanci i energije koja se koristi ili koju proizvodi postrojenje,
- d) opis izvora emisija iz postrojenja,
- e) opis stanja lokacije na kojoj se nalazi postrojenje,
- f) opis prirode i količine predviđenih emisija iz postrojenja u sve dijelove životne sredine (vazduh, voda, zemljište) kao i identifikaciju značajnih uticaja na životnu sredinu u toku izgradnje, kao i eksploatacije postrojenja,
- g) granične vrijednosti emisija za zagađujuće materije,
- h) mjere, tehnologije i druge tehnike za sprečavanje, ili ukoliko to nije moguće, smanjenje emisija iz postrojenja,
- i) mjere za sprečavanje produkcije i ponovno korištenje otpada koje proizvodi postrojenje,
- j) mjere radi usklađivanja sa osnovnim obavezama odgovornog lica,
- k) mjere koje se moraju preduzeti za slučaj zatvaranja postrojenja,
- l) mjere za zaštitu zemljišta, vazduha, vode, biljnog i životinjskog svijeta,
- m) mjere za zaštitu od buke i vibracija,
- n) mjere za upravljanje otpadom koje proizvodi postrojenje,
- o) mjere za minimiziranje prekograničnog zagađenja,
- p) mjere za uslove rada u vanrednim situacijama,
- r) sistem monitoringa uz određivanje metodologije i učestalosti mjerenja,
- s) period važenja ekološke dozvole.

(2) Ukoliko standardi o kvalitetu životne sredine propisuju strožije mjere od onih koji se postižu primjenom najboljih raspoloživih tehnika, određiće se dodatne mjere (npr. ograničenje radnih sati, korištenje manje zagađujućih goriva itd.).

(3) Ekološka dozvola objavljuje se na internet stranici Odjeljenja i dostavlja se inspektoru za zaštitu životne sredine.

Član 63 **(Odbijanje zahtjeva za izdavanje ekološke dozvole)**

- (1) Odjeljenje će odbiti zahtjev za izdavanje ekološke dozvole:
- a) ako se na osnovu podataka i dokumentacije priložene uz zahtjev utvrdi da nisu ispunjeni uslovi za izdavanje ekološke dozvole,
 - b) ako Elaborat ili Studija nisu izrađeni u skladu sa izdatim lokacijskim uslovima, odnosno zakonskim ili podzakonskim aktima.

Član 64 **(Period važenja ekološke dozvole)**

Ekološka dozvola se izdaje na period od 5 (pet) godina.

Član 65 **(Obnavljanje ekološke dozvole)**

(1) Nosilac projekta je dužan da dva mjeseca prije isteka perioda važenja ekološke dozvole podnese zahtjev za obnavljanje ekološke dozvole.

(2) Postupak obnavljanja ekološke dozvole vodi Odjeljenje.

(3) Na osnovu podataka pribavljenih u postupku Odjeljenje donosi rješenje kojim se obnavlja ekološka dozvola ili odbija zahtjev za obnavljanje ekološke dozvole.

(4) Postupak obnavljanja ekološke dozvole uređuje se podzakonskim aktom koje donosi šef Odjeljenja.

Član 66 **(Monitoring)**

(1) Postrojenje koje predstavlja izvor emisija dužno je da obavlja monitoring u skladu sa izdatom ekološkom dozvolom.

(2) O rezultatima monitoringa, odgovorno lice postrojenja obavještava Odjeljenje i Inspektorat Distrikta.

(3) Monitoring obavlja ovlašteno pravno lice.

(4) Način obavljanja monitoringa uređuje se podzakonskim aktom koji donosi Vlada Distrikta, na prijedlog šefa Odjeljenja.

Član 67 **(Revizija ekološke dozvole)**

(1) Revizija ekološke dozvole vrši se u periodu važenja ekološke dozvole ukoliko:

a) rezultati monitoringa pokazuju da je zagađenje koje stvara postrojenje takvo da prelazi granične vrijednosti emisije koje su utvrđene u ekološkoj dozvoli,

b) odgovorno lice postrojenja ne postupi u skladu sa sistemom monitoringa koji je utvrđen ekološkom dozvolom.

(2) Postupak revizije ekološke dozvole vodi Odjeljenje po službenoj dužnosti, na inicijativu inspekcije zaštite životne sredine ili lica koje živi na području negativnog uticaja rada postrojenja.

(3) Na osnovu podataka pribavljenih u postupku Odjeljenje donosi rješenje kojim se rješenje koje je bilo predmet revizije ostavlja na snazi, odnosno zamjenjuje novim rješenjem kojim se prijašnje rješenje poništava ili ukida.

(4) Rješenjem kojim se prijašnje rješenje poništava ili ukida utvrđuju se obavezne mjere brige o postrojenju i lokaciji poslije prestanka aktivnosti da bi se izbjegao rizik po životnu sredinu, zdravlje ljudi i materijalna dobra.

(5) Rješenje doneseno u postupku revizije ekološke dozvole dostavlja se inspekciji zaštite životne sredine i objavljuje na internet stranici Odjeljenja.

(6) Postupak revizije ekološke dozvole uređuje se podzakonskim aktom koje donosi šef Odjeljenja.

Član 68 **(Prestanak važenja ekološke dozvole)**

(1) Ekološka dozvola prestaje da važi:

a) protekom roka na koji je izdata, ako nije podnesen zahtjev za reviziju,

- b) prestankom rada postrojenja za koje je izdata,
- c) ako je u postupku vanredne revizije doneseno rješenje kojim se prijašnje rješenje poništava ili ukida.

Član 69
(Registar izdatih ekoloških dozvola)

- (1) Odjeljenje uspostavlja i vodi Registar izdatih ekoloških dozvola.
- (2) Sadržaj i način vođenja registra iz stava (1) ovog člana utvrđuje se podzakonskim aktom koji donosi šef Odjeljenja.

Član 70
(Promjena prirode, funkcionisanja ili proširenje postrojenja)

- (1) Ukoliko odgovorno lice postrojenja, tokom važenja izdate ekološke dozvole planira promjenu prirode ili funkcionisanja postrojenja ili proširenje postrojenja koje može uticati na životnu sredinu, dužan je da podnese zahtjev za izdavanje lokacijskih uslova.
- (2) U postupku izdavanja lokacijskih uslova službeno lice koje vodi postupak dužno je pribaviti mišljenje o tome da li je predložena promjena od takvog značaja da je potrebno izdavanje ekološke dozvole.
- (3) Mišljenje iz stava (2) ovog člana daje Odjeljenje.

**POGLAVLJE VII - SPREČAVANJE NESREĆA
VELIKIH RAZMJERA**

Član 71
(Obaveza izrade plana sprečavanja nesreća velikih razmjera)

- (1) Podnosilac zahtjeva iz člana 53 stav (5) ovog zakona ima obavezu izrade plana sprečavanja nesreća velikih razmjera kao sastavnog dijela Elaborata, ukoliko Odjeljenje procijeni da je to potrebno.
- (2) Podnosilac zahtjeva iz člana 53 stav (6) ovog zakona ima obavezu izrade Plana sprečavanja nesreća velikih razmjera kao sastavnog dijela Studije.

Član 72
(Sadržaj plana sprečavanja nesreća velikih razmjera)

- (1) Plan sprečavanja nesreća velikih razmjera sadrži:
 - a) naziv i adresu podnosioca zahtjeva,
 - b) lokaciju postrojenja,
 - c) opis postrojenja,
 - d) mjere za sprečavanje nesreća velikih razmjera,
 - e) unutrašnji plan intervencija.
- (2) Plan sprečavanja nesreća velikih razmjera izrađuje ovlašteno pravno lice.

Član 73
(Informisanje o nastaloj nesreći velikih razmjera)

Odgovorno lice postrojenja dužno je obavijestiti nadležnog inspektora o nastaloj nesreći velikih razmjera i dostaviti podatke o:

- a) okolnostima nesreće,
- b) prisutnim opasnim supstancama,
- c) procjeni uticaja nesreće na ljude i životnu sredinu,
- d) preduzetim hitnim mjerama i
- e) preduzetim mjerama za ublažavanje posljedica nesreće i sprečavanja pojave novih nesreća.

POGLAVLJE VIII - SISTEM EKO-OZNAČAVANJA I UPRAVLJANJA ZAŠTITOM ŽIVOTNE SREDINE

Član 74
(Eko-oznaka)

(1) Eko-oznaka se dodjeljuje proizvodima i uslugama široke potrošnje koji zadovoljavaju visoke standarde zaštite životne sredine u toku životnog vijeka proizvoda.

(2) Sistem dodjele eko-oznaka se uspostavlja radi podsticanja proizvodnje i upotrebe proizvoda sa smanjenim negativnim uticajem na životnu sredinu, te bolje informisanosti potrošača o uticaju proizvoda na životnu sredinu.

(3) Uticaji na životnu sredinu utvrđuju se na osnovu ispitivanja djelovanja proizvoda na životnu sredinu, uključujući i korištenje energije i prirodnih resursa.

(4) Postupak dodjele i izgled eko-oznake uređuje se podzakonskim aktom koji donosi Vlada na prijedlog šefa Odjeljenja.

Član 75
(Uslovi za dobijanje Eko-oznake)

(1) Eko-oznaka se dodjeljuje proizvodima koji su proizvedeni u Brčko distriktu BiH u skladu sa ekološkim standardima, kriterijumima eko-oznaka uspostavljenim prema grupi proizvoda i osnovnim uslovima za zaštitu životne sredine.

(2) Dodjela eko-oznaka za hranu, piće, farmaceutske ili medicinske proizvode uređuje se posebnim propisom.

Član 76
(Postupak dodjele Eko-oznake)

Postupak dodjele eko-oznake vodi Odjeljenje u skladu sa podzakonskim aktom iz člana 74 stav (4) ovog zakona.

Proizvodi kojima se dodjeljuje eko-oznaka razvrstani su u grupe proizvoda.

Član 77 **(Zahtjev za dodjelu Eko-oznake)**

- (1) Postupak za dodjelu eko-oznake pokreće se podnošenjem pismenog zahtjeva za dodjelu eko-oznake (u daljem tekstu: Zahtjev) koji proizvođač podnosi Odjeljenju.
- (2) Zahtjev mora sadržavati:
 - a) ime/naziv i adresu proizvođača
 - b) naziv proizvoda za koji se traži dodjela eko-oznake
 - c) opis tehnološkog procesa
 - d) opis tehnoloških izmjena, energetske poboljšanja, te izbora sirovina s ciljem povoljnijeg uticaja na životnu sredinu.
- (3) Uz Zahtjev se prilaže:
 - a) rješenje o registraciji proizvođača
 - b) certifikat o kvalitetu proizvoda i ambalaže
 - c) sigurnosno - tehničke liste proizvoda i sirovina prema evropskim smjernicama
 - d) vodoprivredna dozvola
 - e) ekološka dozvola
 - f) podatke o potrošnji prirodnih resursa
 - g) opis načina zbrinjavanja otpada.
- (4) Odluku o dodjeli eko-oznake donosi Odjeljenje na prijedlog Komisije za dodjelu eko-oznake (u daljem tekstu: Komisija).
- (5) Komisiju imenuje gradonačelnik Distrikta na period od četiri godine.
- (6) Komisija ima pet članova i čine je lica kvalifikovana za oblasti u koje spadaju grupe proizvoda kojima se dodjeljuje eko-oznaka.
- (7) Komisija donosi poslovnik o radu i odluku o troškovima obrade zahtjeva i naknade za eko-oznaku.
- (8) Eko-oznaka dodjeljuje se na period od četiri godine.
- (9) Eko-oznaka se može koristiti nakon dodjele i isključivo za onu vrstu proizvoda za koju je dodijeljena.
- (10) Nadzor nad upotrebom eko-oznake vrši nadležni inspektor.

Član 78 **(Registar dodijeljenih eko-oznaka)**

- (1) Odjeljenje uspostavlja i vodi Registar dodijeljenih eko-oznaka.
- (2) Sadržaj i način vođenja registra iz stava (1) ovog člana utvrđuje se podzakonskim aktom koji donosi šef Odjeljenja.

Član 79 **(Sistem upravljanja životnom sredinom)**

- Sistem upravljanja životnom sredinom je standard zaštite životne sredine koji omogućava:
- a) praćenje stanja životne sredine,
 - b) smanjenje negativnih učinaka na životnu sredinu i rizika od ekoloških katastrofa,
 - c) bolje korišćenje energije i zaštite voda, pažljivo biranje sirovina i kontrolisanu reciklažu otpada, doprinosi smanjenju troškova i podiže konkurentnost i dr,

d) sigurnost proizvoda, zaštitu zdravlja građana, zaštitu potrošača i zaštitu životne sredine i druga područja od javnog interesa.

Član 80

(Tehnički propisi i standardi u sistemu upravljanja životnom sredinom)

Za utvrđivanje tehničkih propisa i standarda u sistemu upravljanja životnom sredinom, certificiranje i ocjenu usklađenosti proizvoda, procesa i usluga s tehničkim propisima i standardima nadležan je Institut za standardizaciju Bosne i Hercegovine i Institut za akreditiranje Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE IX - FINANSIRANJE ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE I EKONOMSKI INSTRUMENTI

Član 81

(Sredstva za finansiranje)

(1) Sredstva za finansiranje zaštite životne sredine obezbjeđuju se u budžetu Distrikta i iz sredstava donacija, kredita, međunarodne pomoći, sredstava stranih ulaganja namijenjenih za zaštitu životne sredine i drugih sredstava propisanih posebnim propisom.

(2) Sredstva za finansiranje zaštite životne sredine koriste se za očuvanje, zaštitu i unapređivanje stanja životne sredine.

Član 82

(Namjena sredstava iz budžeta)

(1) U budžetu Distrikta obezbjeđuju se sredstva za sljedeće namjene:

- a) podrška u ostvarivanju zadataka koji proizlaze iz obaveza i odgovornosti prema međunarodnoj zajednici iz oblasti zaštite životne sredine,
- b) suzbijanje štete po životnu sredinu u slučaju kada se ne može primijeniti odgovornost za izazivanje štete određenom licu,
- c) troškovi sprečavanja ili otklanjanja štete po životnu sredinu koja zahtijeva neposrednu intervenciju,
- d) podrška mjerama u cilju zaštite životne sredine, naročito u oblasti razvoja i funkcionisanja informativnog sistema, kontrole od strane javne uprave, obrazovanja i širenja informacija, istraživanja i aktivnosti javnosti koje se odnose na zaštitu životne sredine i očuvanje zaštićenih prirodnih područja.

Član 83

(Fond za zaštitu životne sredine)

(1) Finansiranje i zaštita životne sredine vrši se putem Fonda za zaštitu životne sredine (u daljem tekstu: Fond).

(2) Fond se osniva s ciljem prikupljanja i distribuiranja finansijskih sredstava na području Distrikta.

(3) Sredstva za zaštitu životne sredine kojima raspolaže Fond, koriste se namjenski za unapređenje segmenata životne sredine u zavisnosti od izvora tih sredstava.

(4) Osnivanje i rad Fonda reguliše se posebnim propisom.

POGLAVLJE X - ODGOVORNOST ZA ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE

Član 84

(Aktivnosti za zaštitu životne sredine)

(1) Pravno i fizičko lice dužno je da u obavljanju svoje aktivnosti obezbijedi zaštitu životne sredine, i to:

- a) primjenom i sprovođenjem propisa o zaštiti životne sredine,
- b) održivim korištenjem prirodnih resursa, dobara i energije,
- c) uvođenjem energetski efikasnijih tehnologija i korištenjem obnovljivih prirodnih resursa,
- d) upotrebom proizvoda, procesa, tehnologija i prakse koji manje ugrožavaju životnu sredinu,
- e) preduzimanjem mjera prevencije ili otklanjanja posljedica ugrožavanja i štete po životnu sredinu,
- f) vođenjem evidencije o potrošnji sirovina i energije, ispuštanju zagađujućih materija i energije, klasifikaciji, karakteristikama i količinama otpada,
- g) kontrolom aktivnosti i rada postrojenja koji mogu predstavljati rizik ili prouzrokovati opasnost po životnu sredinu i zdravlje ljudi,
- h) primjenom drugih mjera u skladu sa zakonom.

(2) Mjere zaštite životne sredine iz stava (1) ovog člana pravno i fizičko lice primjenjuje samostalno ili preko ovlaštenog pravnog lica.

Član 85

(Odgovornost za nastalu štetu)

(1) Zagađivač koji prouzrokuje zagađenje životne sredine odgovara za nastalu štetu po načelu zagađivač plaća.

(2) Za zagađivanje životne sredine odgovorno je pravno ili fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu koje je svojim djelovanjem omogućilo ili dopustilo zagađivanje životne sredine.

Član 86

(Naknada štete)

(1) Zagađivač koji prouzrokuje zagađivanje životne sredine dužan je da preduzme neophodne mjere radi smanjenja štete u životnoj sredini i uklanjanje daljih rizika, opasnosti ili sanacije štete u životnoj sredini.

(2) Ako šteta nanosena životnoj sredini ne može da se sanira odgovarajućim mjerama, lice koje je prouzrokovalo štetu dužno je da naknadi štetu u visini vrijednosti uništenog dobra.

Član 87 **(Vrste troškova)**

Troškove preduzimanja mjera za smanjenje štete i troškove saniranja nastale štete snosi zagađivač i to:

- a) troškove hitnih intervencija,
- b) direktne i indirektno troškove sanacije i uspostavljanja stanja prije nastanka štete,
- c) troškove naknade licima direktno pogođenih štetom.

Član 88 **(Odgovornost za djelatnosti opasne po životnu sredinu)**

(1) Pravno i fizičko lice koje se bavi djelatnošću opasnom po životnu sredinu odgovorno je za naknadu eventualne štete.

(2) Ukoliko više lica na istoj lokaciji obavlja opasnu djelatnost snose zajedničku odgovornost za štetu.

Član 89 **(Izuzeci od odgovornosti)**

(1) Odgovorno lice nije odgovorno za štetu uzrokovanu:

- a) ratom ili višom silom koja se nije mogla predvidjeti niti spriječiti,
- b) radnjom trećeg lica sa namjerom nanošenja štete,
- c) naredbama i mjerama nadležnih organa koje su donesene radi sprečavanja štete većih razmjera.

(2) Odgovorno lice se oslobađa od odgovornosti za štetu ukoliko dokaže da je primijenilo odgovarajuće mjere zaštite koje su okolnosti zahtijevale da bi spriječilo ili ublažilo štetu.

Član 90 **(Osiguranje sredstava za naknadu eventualne štete)**

(1) Odgovorno lice postrojenja koje obavlja djelatnost opasnu po životnu sredinu dužno je da osigura sredstva za naknadu eventualne štete.

(2) Odgovorno lice dužno je da pruži garancije za osiguranje plaćanja naknade troškova u toku i poslije obavljanja djelatnosti.

Član 91 **(Primjena Zakona o obligacionim odnosima)**

Na pitanja o odgovornosti za štetu i naknadi štete prouzrokovane životnoj sredini koja nisu posebno uređena ovim zakonom primjenjuju se opšta pravila Zakona o obligacionim odnosima.

POGLAVLJE XI - NADZOR

Član 92 (Inspekcijski nadzor)

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog zakona i podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona vrši inspekcija zaštite životne sredine.

Član 93 (Nadležnosti inspekcije zaštite životne sredine)

U sprovođenju inspekcijskog nadzora iz člana 92 ovog zakona inspekcija zaštite životne sredine, pored opštih ovlaštenja propisanih zakonom, ima ovlaštenje i da naloži sljedeće mjere:

- a) otklanjanje utvrđenih nedostataka i nepravilnosti u radu postrojenja, koji za posledicu imaju ili mogu imati zagađenje životne sredine,
- b) privremenu zabranu obavljanja rada postrojenja ili obavljanja djelatnosti u proizvodnom postupku, korištenja uređaja i opreme, koji za posledicu imaju ili mogu imati zagađenje životne sredine, dok se nedostaci ili nepravilnosti u radu ne otklone,
- c) zabranu obavljanja djelatnosti u proizvodnom postupku, korištenje uređaja i opreme, koji za posledicu imaju zagađenje životne sredine velikih razmjera,
- d) obustavljanje radova ako se ne obavljaju u skladu sa uslovima propisanim u ekološkoj dozvoli.

XII KAZNENE ODREDBE

Član 94 (Novčane kazne)

(1) Novčanom kaznom od 1.000 KM do 15.000 KM kazniće se za prekršaj pravno lice koje:

- a) izgradi ili rukovodi radom postrojenja ili obavlja aktivnosti bez pribavljanja ekološke dozvole iz člana 48 ovog zakona,
- b) prekrši uslove ili ne postupi u skladu sa obavezama iz člana 51 stav (2) ovog zakona,
- c) ne sprovodi mjere utvrđene ekološkom dozvolom iz člana 62 ovog zakona,
- d) ne obavlja monitoring iz člana 66 stav (1) ovog zakona,
- e) ne dostavlja Odjeljenju i Inspektoratu Distrikta obavještenje o rezultatima monitoringa iz člana 66 stav (2) ovog zakona,
- f) obavlja monitoring suprotno odredbi člana 66 stav (3) ovog zakona,
- g) ne sprovede mjere utvrđene rješenjem u slučaju iz člana 67 stav (4) ovog zakona,
- h) izvrši promjenu prirode, funkcionisanja ili proširenja postrojenja suprotno odredbi člana 70 stav (1) ovog zakona,
- i) ne sačini plan sprečavanja nesreća velikih razmjera iz člana 71 ovog zakona,
- j) ne postupi u skladu sa obavezom iz člana 73 ovog zakona,
- k) upotrebljava eko-oznaku suprotno odredbama člana 77 stav (9) ovog zakona,
- l) ne preduzima mjere zaštite životne sredine iz člana 84 stav (2) ovog zakona,
- m) ne osigura sredstva za naknadu štete iz člana 90 ovog zakona.

(2) Novčanom kaznom od 500 KM do 3.000 KM kazniće se odgovorno lice u pravnom licu za prekršaje iz stava (1) ovog člana.

(3) Novčanom kaznom od 100 KM do 1.500 KM kazniće se fizičko lice i preduzetnik za prekršaje iz stava (1) ovog člana.

DIO TREĆI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 95 (Donošenje podzakonskih akata)

(1) U roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona šef Odeljenja će donijeti:

a) Pravilnik o postrojenjima za koje je potrebno izdavanje ekološke dozvole iz člana 50 ovog zakona;

b) Pravilnik o sadržaju Studije o uticaju na životnu sredinu iz člana 55 stav (2) ovog zakona;

c) Pravilnik o postupku obnavljanja i postupku revizije ekološke dozvole iz člana 65 stav (4) i člana 67 stav (6) ovog zakona;

d) Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra izdatih ekoloških dozvola iz člana 69 stav (2) ovog zakona;

e) Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra dodijeljenih eko-oznaka iz člana 74 stav (4) ovog zakona.

(2) U roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona Vlada će na prijedlog Odeljenja donijeti:

a) Pravilnik o uspostavljanju sistema informisanja o životnoj sredini i načinu prikupljanja informacija iz člana 26 stav (3);

b) Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra zagađivača iz člana 28 stav (2);

c) Pravilnik o postupku sprovođenja Strateške procjene i izrade izvještaja iz člana 45 stav (3) ovog zakona;

d) Pravilnik o najboljim raspoloživim tehnikama za postizanje standarda kvaliteta životne sredine iz člana 49 stav (2) ovog zakona;

e) Pravilnik o načinu obavljanja monitoringa iz člana 66 stav (4) ovog zakona;

f) Pravilnik o postupku dodjele i izgledu eko-oznake iz člana 74 stav (4) ovog zakona.

Član 96 (Primjena postojećih propisa)

Postupci pokrenuti prema odredbama Zakona o zaštiti životne sredine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, br. 24/04, 1/05, 19/07 i 9/09) prije stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po odredbama tog zakona.

Član 97 (Primjena podzakonskih akata)

Do donošenja podzakonskih akata iz člana 106. Ovog zakona primjenjivaće se podzakonski akti doneseni na osnovu Zakona o zaštiti životne sredine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, br. 24/04, 1/05, 19/07 i 9/09), ukoliko nisu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Član 98
(Supsidijarna primjena zakona)

Na pitanja koja se tiču sprovođenja postupaka izdavanja, obnavljanja ili revizije ekološke dozvole koja nisu uređena ovim zakonom, primjenjivaće se odredbe Zakona o upravnom postupku Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ br. 48/11, 21/18 i 23/19).

Član 99
(Prestanak važenja)

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o zaštiti životne sredine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, br. 24/04, 1/05, 19/07 i 9/09).

Član 100
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Brčko distrikta BiH“.

PREDSJEDNIK SKUPŠTINE

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI OSNOV:

Pravni osnov za donošenje Zakopna o zaštiti životne sredine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine sadržan je u članu 22. Statuta Brčko distrikta BiH-prečišćen tekst („Službeni glasnik brčko distrikta BiH“ broj:2/10)

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

a) Analiza sadašnjeg stanja

Zakon o zaštiti životne sredine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 24/04) donesen je 2004. godine i u njemu su postavljene osnove zaštite životne sredine u Brčko distriktu BiH, te isti predstavlja prvi zakon koji svojim odredbama sistematski uređuje zaštitu životne sredine i zdravlje ljudi i stvara osnove za poboljšanje kvaliteta životne sredine.

Zakon se zasniva na načelima održivog razvoja, predostrožnosti i prevencije, zamjene, integracije, saradnje i podjele odgovornosti, učešće javnosti i pristup informacijama i načelu zagađivač plaća i u njega su djelimično ugrađene odredbe Direktive o procjeni uticaja na životnu sredinu, Seveso II direktive o sprečavanju nesreća većih razmjera i Konvencije o pristupu informacijama i učešću javnosti u odlučivanju i pristupu pravdi u pitanjima zaštite životne sredine

Ovaj zakon je prvi put izmijenjen 2005. godine a izmjena se odnosila na kaznene odredbe.

Druga izmjena Zakona je uslijedila 2007.godine a izmjene su se odnosile na pitanje nadležnosti oko donošenja akata iz ove oblasti (šta to donosi Vlada, šta gradonačelnik a šta Šef odjeljenja.

Treća izmjena Zakona je uslijedila 2009. godine se odnosila na proceduru izdavanja ekoloških dozvola, rok važenja Strategije zaštite životne sredine (umjesto 6 godina na 10 godina) potrebu izrade Studije o uticaju na životnu sredinu.

Tokom višegodišnje primjene zakona o zaštiti životne sredine Brčko distrikta BiH, uočene su određene nepreciznosti i nejasnoće, te se ukazala potreba za izradom novog zakona o zaštiti životne sredine.

Imajući u vidu da je zaštita životne sredine u nadležnosti entiteta i Brčko distrikta i da su zakoni doneseni u Brčko distriktu i u entitetima, stvorena je potreba njihovog međusobnog usaglašavanja kao i usklađivanja sa direktivama EU, a sve u cilju nastavka postupka transpozicije direktiva EU u domaće zakonodavstvo i pripreme kandidature BiH za članstvo u Evropsku uniju.

b) Problemi koje propis treba da riješi

Predlaganjem novog zakona nastoje se eliminisati nedostaci koji su uočeni kroz dosadašnju primjenu zakona kao i izvršiti usaglašavanje sa entitetskim zakonima i izvršiti usklađivanje sa pripadajućim direktivama EU.

c) Ciljevi koji se postižu

Ciljevi koji se žele postići donošenjem novog zakona o zaštiti životne sredine su: efikasnija primjena samog zakona, transpozicija direktiva EU za oblast životne sredine u zakon kao i usklađivanje sa entitetskim zakonima.

d) Razmatranje mogućnosti da se problem riješi i bez donošenja zakona

Bez donošenja novog zakona ne bi se mogla urediti pitanja koja su predložena zakonom

e) Odgovor na pitanje zašto je donošenje novog zakona najbolji način za rješavanje problema

Obzirom da je važeći zakon pretrpio već tri izmjene i nije se postigao željeni cilj, jedina mogućnost je bila donošenje novog zakona.

f) Vrijednosti kojima se obrađivač vodio i trenutnu politiku date institucije u vezi s njima

Prijedlog prednacrta novog Zakona o zaštiti životne sredine Brčko distrikta BiH je urađen u skladu sa Odlukom o odobravanju smjernica za izradu novog Zakona o zaštiti životne sredine u Brčko distriktu BiH broj:22-001349/15 od 23.9.2015.godine kao i konsultacijama sa institucijama i organima uprave Brčko distrikta BiH.

g) Vjerovatnoća budžetskih prihoda od uvođenja propisa, zasnovane na realnoj procjeni djelotvornosti date institucije

Kako je pogonima i postrojenjima kojima je za rad nepходно pribavljanje ekološke dozvole na koju se plaća taksa na zahtjev u visini od 10 KM , pretpostavka je da će implementacija ovog zakona uticati na povećanje budžetskih prihoda.

USKLAĐENOST PROPISA SA PRAVNOM STEČEVINOM EU

Usklađeno sa propisima Evropske unije

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Prednacrt zakona o zaštiti životne sredine koncipiran je tako da sadrži 12 poglavlja:

Osnovne odredbe, Zaštita komponenti životne sredine, informisanje i edukacija u oblasti životne sredine, Učešće javnosti i pristup informacijama koje se odnose na pitanja životne sredine, planiranje i zaštita životne sredine, Strateška procjena uticaja na životnu sredinu, Ekološka dozvola, Sprečavanje nesreća velikih razmjera, Sistem eko-označavanja i upravljanja životnom sredinom, Finansiranje životne sredine i ekonomski instrumenti, Odgovornost za zaštitu životne sredine, Nadzor , Kaznene odredbe i Prelazne i završne odredbe.

Osnovne odredbe (čl.1-14)

Ovim poglavljem definisani su ciljevi Zakona, primjena Zakona, pravo svih lica na zdravu i ekološki prihvatljivu životnu sredinu, kao i načela zaštite životne sredine.

Članom 4. posebno je utvrđeno da se odredbe ovog zakona odnose na sve komponente životne sredine (vazduh, vodu, zemljište, biljni i životinjski svijet, pejzaž, izgrađenu životnu sredinu), kao i sve vidove djelatnosti koje imaju za svrhu korištenje i opterećivanje prirodnih resursa, odnosno djeluju na životnu sredinu tako da predstavljaju opasnost od zagađivanja životne sredine, zagađuju životnu sredinu, ili imaju izvjestan uticaj na životnu sredinu (poput buke, vibracija, radijacije – izuzimajući nuklearnu radijaciju, otpad itd.).

Član 5. propisuje da unapređivanju i zaštiti životne sredine u Brčko distriktu u okviru svoje nadležnosti doprinose pravna i fizička lica, privredna društva, stručne organizacije

Član 6. propisuje rad i sastav Međuentitetskog tijela za zaštitu životne sredine.

Član 7–14. definisana su načela zaštite životne sredine, i to: načelo održivog razvoja, načelo predostrožnosti i prevencije, načelo zamjene, načelo integralnog pristupa, načelo saradnje i podjele odgovornosti, učešće javnosti i pristup informacijama, kao i načelo – zagađivač plaća.

Član 15. dato je značenje pojedinih pojmova i definicija upotrijebljenih u ovom zakonu.

1. Zaštita komponenti životne sredine (čl. 16–25)

Ovim poglavljem propisana je integrisana zaštita komponenti životne sredine, i to:

Član 17–20. zaštita zemljišta, voda, vazduha, biosfere i biološke raznovrsnosti (biodiverziteta).

Član 21–23. propisano je očuvanje izgrađene životne sredine, postupanje sa opasnim supstancama i tehnologijama tako da se rizik od opasnosti po životnu sredinu i zdravlje ljudi svodi na najmanju moguću mjeru, postupanje sa otpadom u cilju sprečavanja ili smanjenja nastajanja, ponovnu upotrebu i reciklažu otpada.

Član 24–25. propisano je sprovođenje zaštite od buke i vibracija i zaštita od zračenja.

2. Informisanje i edukacija u oblasti zaštite životne sredine (čl. 26–30)

Članom 26-30. u poglavlju Informisanje i edukacija u oblasti zaštite životne sredine, propisuje se i uspostavlja sistem informisanja o životnoj sredini.

Član 26. propisuje se obaveza korisnicima životne sredine da obavljaju mjerenja opterećivanja i korištenja životne sredine koja su posljedica njihovih djelatnosti

Član 27. propisuje obavezu korisnicima životne sredine da obavljaju mjerenja opterećivanja i korištenja životne sredine koja su posljedica njihovih mjerenja i omoguće pristup podscima nadležnom inspektoru.

Član 28. propisuje sadržaj i način vođenja registra zagađivača životne sredine.

Član 29. propisuje saradnju Odjeljenja sa institucijama Distrikta, nevladinim, stručnim i vjerskim organizacijama, kao i udruženjima za zaštitu životne sredine.

3. Učešće javnosti i pristup informacijama koje se odnose na pitanja životne sredine (čl. 30–37)

Članovima 30-37 propisani su način i obaveze pružanja informacija o zaštiti životne sredine, mogućnost pristupa javnosti i zainteresovane javnosti informacijama i dostupnost informacijama u postupcima izdavanja ekoloških dozvola, kao i u drugim djelatnostima koje mogu imati značajan uticaj na životnu sredinu putem primjedbi, sugestija i mišljenja dostavljenim nadležnom organu, zatim istim je propisana i zaštita prava lica koje smatra da njegov zahtjev za pristup informacijama o životnoj sredini nije razmatran, da je neosnovano odbijen, da na njega nije u potpunosti ili pravilno odgovoreno, kao i prava predstavnika zainteresovane javnosti. u postupku izdavanja ekoloških dozvola kao i mogućnosti korištenja pravnih lijekova protiv donesenih odluka iz oblasti zaštite životne sredine.

4. Planiranje i zaštita životne sredine (čl. 38–41)

Član 38. definiše sistem planiranja zaštite životne sredine u Brčko distriktu, koji čini Strategija zaštite životne sredine.

Član 39. propisan je sadržaj Strategije zaštite životne sredine, koju donosi Skupština Brčko distrikta BiH na prijedlog Vlade Brčko distrikta, na period od deset godina, kao i ciljevi upravljanja životnom sredinom koje određuje, a koji se zasnivaju na načelima održivog razvoja u skladu sa ukupnim privrednim, društvenim, socijalnim i kulturnim razvojem na području Brčko distrikta.

Član 40. definiše sadržaj akcionih planova kojim se ostvaruje realizacija Strategije i koje donosi Vlada distrikta.

Član 41. propisuje izradu i sadržaj Izvještaja o stanju životne sredine, koji komisija dostavlja Vladi distrikta na razmatranje i odobravanje..

5. Strateška procjena uticaja na životnu sredinu (čl. 42–47)

Članovima 42–43. u poglavlju Strateška procjena uticaja na životnu sredinu propisana je obaveza izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu za planove, programe i strategije u oblasti prostornog i urbanističkog planiranja ili korištenja zemljišta, poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, lovstva, energetike, industrije, saobraćaja, upravljanja otpadom, upravljanja vodama, telekomunikacija, turizma, očuvanja prirodnih staništa i biljnog i životinjskog svijeta, kojima se uspostavlja okvir za odobravanje budućih razvojnih projekata određenih propisima kojima se uređuje procjena uticaja na životnu sredinu, izuzeci od obaveze izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu ukoliko je riječ o planovima i programima namijenjenim odbrani zemlje, planovovima ublažavanja i otklanjanja posljedica elementarnih nepogoda i finansijskim i budžetskim planovima, i obaveza šefa Odjeljenja da donese propis kojim će se utvrditi kriterijumi na osnovu kojih se odlučuje o sprovođenju strateške procjene.

Članovima 44–47. propisan je postupak sprovođenja strateške procjene koja obuhvata odlučivanje o izradi strateške procjene, izbor nosioca izrade izvještaja o strateškoj procjeni i učešće zainteresovanih organa i organizacija; izrada izveštaja o strateškoj procjeni, postupak

konsultacija koji obuhvata učešće zainteresovanih organa i organizacija, učešće javnosti, konsultacije sa zainteresovanim organima, organizacijama i javnosti drugog entiteta.

6. Ekološka dozvola (čl. 48–70)

Član 48-51 propisuje mjere, uslove i smanjenje emisija u vazduh, vodu i zemljište a u cilju ostvarenja visokog nivoa zaštite životne sredine, korištenjem najbolje raspoloživih tehnika u skladu sa podzakonskim aktom koji donosi Vlada na prijedlog šefa Odjeljenja, obaveza pribavljanja ekološke dozvole propisanu podzakonskim aktom koji će donijeti šef Odjeljenja. kao i postrojenja za koje nije potrebno izdavanje ekološke dozvole.

Član 52. propisuje postupak izdavanja ekološke dozvole

Član 53. propisuje postupak procjene uticaja na životnu sredinu

Član 54. propisuje obavezu izrade i sadržaja elaborata

Član 55. propisuje obavezu izrade i sadržaj Studije o uticaju na životnu sredinu

Član 56. propisuje obavezu obavještanja javnosti o podnesenom zahtjevu za izdavanje ekološke dozvole i postavljanje Elaborata ili Studije na internet stranicu u trajanju od 30 dana.

Član 57. pripisuje obavezu obavještanja entiteta i susjednih država o podnesenom zahtjevu, ukoliko se procijeni da bi rad postrojenja za koje je izrađena Studija o uticaju na životnu sredinu mogao imati negativan uticaj.

Član 58. propisuje obavezu održavanja javnih rasprava o studiji uticaja koju organizuje Odjeljenje u prostorijama kao što su: MZ, domovi kulture , predvorja javnih ustanova i sl., na kojoj pored predstavnika Odjeljenja učestvuju i nosici izrade Studije i predstavnici javnosti i zainteresovane javnosti, zatim rokovi za dostavljanje primjedbi.

Član 59. propisuje obavezu Odjeljenja nakon održane javne rasprave.

Član 60. propisuje obavezu podnosioca zahtjeva nakon održane javne rasprave

Član 61. propisuje provjeru usklađenosti dostavljene studije sa zakonskim i podzakonskim aktima iz oblasti životne sredine

Član 62. propisuje sadržaj ekološke dozvole.

Član 63. propisuje uslove pod kojima se može odbiti zahtjev za izdavanje ekološke dozvole.

Član 64. propisuje period važenja ekološke dozvole.

Član 65. propisuje postupak obnavljanja ekološke dozvole.

Član 66. propisuje postupak i način obavljanja monitoringa

Član 67. propisuje postupak vršenja revizije ekološke dozvole.

Član 68. definiše prestanak važenja ekološke dozvole.

Član 69. propisuje uspostavu i vođenje registra izdatih ekoloških dozvola.

Član 70. propisuje obaveze odgovornog lica u slučaju promjene prirode ili proširenja postrojenja

7. Sprečavanje nesreća velikih razmjera (čl.71-73)

Član 71. propisuje podnosiocu zahtjeva za izdavanje ekološke dozvole obavezu izrade plana za sprečavanje nesreća velikih razmjera

Član 72 propisuje sadržaj plana sprečavanja nesreća velikih razmjera.

Član 73. propisuje obavezu informisanja i dostavu podataka nadležnom inspektor u nastaloj nesreći.

8.Sistem eko označavanja i upravljanja zaštitom životne sredine (čl.74-80)

Članovima 74-76 definisano je uspostavljanje sistema dodjele eko-oznaka, a radi podsticanja izrade, proizvodnje, marketinga i upotrebe proizvoda sa smanjenim uticajem na životnu sredinu, zatim uslovi dodjeljivanja eko-oznaka i postupak dodjele eko oznaka.

Član 77. propisuje sadržaj zahtjeva za dodjelu eko oznaka kao i da nadzor nad upotrebom eko oznake vrši nadležni inspektor.

Član 78. propisuje obavezu uspostave registra dodijeljenih eko oznaka

Član 79. propisuje sistem upravljanja životnom sredinom

Član 80. propisuje tehničke propise i standarde u sistemu upravljanja životnom sredinom i nadležnost nad istim.

9. Finasiranje zaštite životne sredine i ekonomski instrumenti (čl 81-83)

Član 81. definisana su sredstva za finansiranje zaštite životne sredine koja se obezbjeđuju iz budžeta Brčko distrikta kao i iz drugih izvora kao što su donacije, krediti, sredstva međunarodne pomoći.

Član 82. propisuje namjenu sredstava iz budžeta.

Član 83. propisuje ciljeve, osnivanje i rad fonda za zaštitu životne sredine Brčko distrikta BiH.

10. Odgovornost za zaštitu životne sredine (čl. 84–91)

Član 84. propisuje obavezu pravnim i fizičkim licima da u obavljanju svojih aktivnosti obezbijede zaštitu životne sredine.

Član 85. propisuje odgovornosti za eventualno nastalu štetu.

Član 86. propisuje zagađivačima obavezu izvršenja naknade štete načinjenu zagađivanju životne sredine.

Član 87. propisuje vrste troškova.

Član 88. propisuje odgovornosti i obaveze paravnih i fizičkih lica koji se bave djelatnostima opasnim po životnu sredinu.

Član 89. propisuje koji su izuzeci od odgovornosti.

Član 90. propisuju obavezu obezbeđenja naknade za eventualnu štetu načinjenu životnoj sredini pravnim i fizičkim licima koji se bave djelatnostima po životnu sredinu .

Član 91. propisuje primjenu Zakona o obligacionim odnosima

11 Nadzor (čl.92-93)

Ovim članovima propisan je upravni nadzor nad primjenom odredaba ovog zakona i propisa donesenim na osnovu njega, inspekcijski nadzor, kao i ovlaštenja inspekcije za zaštitu životne sredine.

12. Kaznene odredbe (član 94)

Ovim članom propisane su sankcije za nepoštovanje odredaba ovog zakona.

13. Prelazne i završne odredbe (čl. 95 -100)

Ovim članovima regulišu se pokrenuti postupci, važenje drugih zakonskih i podzakonskih propisa prestanka važenja Zakona o zaštiti životne sredine

ANALIZA EFEKATA PROPISA

Predložena rješenja u prijedlogu prednactra ovog zakona djeluju na način da u pravna i fizička lica dužna da se pridržavaju odredaba ovog zakona a sve u cilju zaštiti i unapređenju zaštite životne sredine.

PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURAVANJA POŠTOVANJA ZAKONA

Predlagač zakona procjenjuje da će odgovorne osobe obezbijediti poštovanje zakona, kao i da će nadležni organi sankcionisati nepoštovanje zakona.

PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE PROPISA

Budžetska sredstva će biti bezbjedena u Budžetu za 2022. godinu.

OPŠTI INTERES ZBOG KOJEG SE PREDLAŽE POVRATNO DJELOVANJE

Ne predlaže se povratno djelovanje

**RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DA ZAKON STUPI NA SNAGU PRIJE
OSMOG DANA OD DANA OBJAVJIVANJA U SLUŽBENOM GLASNIKU BRČKO
DISTRIKTU BIH**

Ne predlaže se stupanje na snagu prije osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distr